

仙北市学校適正配置に関する提言書

平成28年12月

仙北市学校適正配置研究検討委員会

1 仙北市立小中学校の現状と課題

(1) 小中学校の現状 (平成28年5月1日現在)

① 学 校 数 : 小学校 7 校 中学校 5 校 計 1 2 校

② 児童生徒数 : 児童数 1, 170人 生徒数 615人 計 1, 785人

<小学校の児童数・学級数>

	角館小	中川小	白岩小	生保内小	神代小	西明寺小	桧木内小	計
1年	71	7	6	33	25	21	10	173
学級数	3	1	1	1	1	1	1	
2年	73	8	19	36	32	19	5	192
学級数	3	1	1	1	1	1	1	
3年	75	5	11	33	29	24	9	186
学級数	3	1	1	1	1	1	1	
4年	95	13	20	47	29	16	10	230
学級数	3	1	1	2	1	1	1	
5年	75	6	10	37	30	17	13	188
学級数	3	1	1	2	1	1	1	
6年	80	9	18	27	33	25	9	201
学級数	3	1	1	1	1	1	1	
特別支援学級数	3	1	0	2	2	2	2	
児童数計	469	48	84	213	178	122	56	1, 170
学級数計	21	5	6	10	8	8	7	65

<中学校>

	角館中	生保内中	神代中	西明寺中	桧木内中	計
1年	98	36	38	19	11	202
学級数	4	2	1	1	1	
2年	90	33	36	19	12	190
学級数	3	2	1	1	1	
3年	109	48	38	20	8	223
学級数	4	2	1	1	1	
特別支援学級数	3	1	3	2	0	
生徒数計	297	117	112	58	31	615
学級数計	14	7	6	5	3	35

③ 学区

学校名	通学区域
角館小学校	角館町岩瀬、角館町岩瀬下夕野、角館町岩瀬町、角館町裏町、角館町上野、角館町大中嶋、角館町大風呂、角館町歩行町、角館町小勝田、角館町表町上丁、角館町表町下丁、角館町勝楽、角館町金山下、角館町上新町、角館町上菅沢、角館町川原町、角館町川原町後、角館町北野、角館町雲然、角館町小館、角館町小人町、角館町下川原、角館町下岩瀬町、角館町下新町、角館町下菅沢、角館町下中町、角館町下延、角館町菅沢、角館町竹原町、角館町田町上丁、角館町田町下丁、角館町外ノ山、角館町外ノ山官有地、角館町鳥木沢、角館町中菅沢、角館町中町、角館町七日町、角館町西勝楽町、角館町西北野、角館町西下夕野、角館町西菅沢、角館町西田、角館町西長野、角館町西野川原、角館町八割、角館町花場、角館町花場下、角館町東勝楽丁、角館町古城、角館町古城山、角館町細越町、角館町水ノ目沢、角館町山根町、角館町横町、角館町藪田久保の一部（玉川の西側）、角館町川原のうち鶴ノ崎川原
中川小学校	角館町山谷川崎、角館町川原（鶴ノ崎川原を除く）
白岩小学校	角館町白岩、角館町広久内、角館町藪田（久保の一部（玉川の西側）を除く）
生保内小学校	田沢湖生保内、田沢湖潟、田沢湖刺巻、田沢湖田沢、田沢湖玉川
神代小学校	田沢湖梅沢、田沢湖岡崎、田沢湖小松、田沢湖神代、田沢湖卒田、田沢湖角館東前郷
西明寺小学校	西木町門屋、西木町上荒井、西木町小渕野、西木町小山田、西木町西明寺、西木町西荒井、西木町桧木内字相内潟
桧木内小学校	西木町桧木内（相内潟を除く）、西木町上桧木内
角館中学校	角館小学校、中川小学校、白岩小学校の各通学区域
生保内中学校	生保内小学校の各通学区域
神代中学校	神代小学校の各通学区域
西明寺中学校	西明寺小学校の各通学区域
桧木内中学校	桧木内小学校の各通学区域

(2) 児童生徒数の将来推計に基づく課題

平成28年5月現在の児童生徒数は、1,785人（児童数1,170人、生徒数615人）となっています。本市においても急速な少子化により、市町村合併時（平成17年度）と比較して、小学校数が3校減少、小学校児童数が986人の減少、中学校生徒数が277人の減少となっています。

今後の児童生徒数の推移をみると、平成34年度の推計で小学校児童数902人（平成28年比268人減）、生徒数414人（平成28年比201人減）となっており、児童生徒数は今後も減少することが予想されます。

また、平成28年度は小学校2校が複式学級（内1校は複式学級が2学級）となっています。このような状況は今後も継続し、この2校の内1校は平成32年度に1年生から6年生までが全て複式学級となることが予想されます。さらに、平成34年度には1校増え、小学校3校で複式学級が発生することが予想されます。

このような状況を踏まえ、今後の学校適正配置については、地域住民、保護者等の思いや願い等も十分に汲み取りながら、児童生徒のよりよい教育環境の構築に向けて、学校経営的側面、地理的制約、地域的特色などの様々な要素や今後のまちづくりの観点から総合的に判断して検討していくことが必要となっています。

2 今後の学校教育への提言

学校適正配置研究検討委員会では、このような仙北市の現状と課題を受け、地域住民や保護者、児童生徒を対象とした「仙北市学校教育に関するアンケート調査結果報告書」などを踏まえて計5回の検討委員会を開催し、協議結果として、次のとおり提言いたします。

(1) 学校と地域の関わり

- ① 学校は、児童生徒の教育のための施設であるだけでなく、各地域のコミュニティの核としての性格を有し、防災、子育て、地域の交流の場など、様々な機能を併せもち、地域の宝であり、活力の源にもなっている。学校の適正配置に当たっては、このような地域の思いや地域に果たす学校の役割、機能も十分に考慮して検討する必要がある。
- ② 学校教育は、地域の未来の担い手である子供たちを育む営みでもある。地域をどうするか、このような子供たちの将来の雇用の場の確保や定住促進などの「まちづくり」の在り方の観点からの議論も必要である。
- ③ 地域と学校とは密接な関係にある。学校は、地域の人的・物的資源等を教育活動に取り入れることにより活性化し、地域は学校と連携・協力することにより、子供たちが地域行事に積極的に参加したり、様々な役割を担ったりすることにより地域に活気と賑わいをもたらしている。このような地域と学校との交流・連携は、学校適正配置後もしっかりと継続し、よりよい関係を構築していく必要がある。

(2) 具体的な検討のタイミング

グローバル化、情報化等による変化の激しい社会を生き抜く心身ともにたくましい児童生徒を育てるためには、ある程度の人数の中で切磋琢磨したり、より多くの人間関係などを経験し、人との関わりやその能力を身に付けさせたりする必要がある。

また、「仙北市学校教育に関するアンケート調査結果報告書」において、多くの地域住民、保護者、児童生徒が学校教育に望んでいる「マナーや社会のルールを身に付ける教育」、「集団の中で表現力やコミュニケーション能力を育てる教育」、「思いやりなどの心を育てる教育」も、ある程度の集団の中で、子ども同士や様々な人との関わりの中で育っていくと考えられる。

学校は、地域のコミュニティの核であり、地域の宝、活力の源であり、できるだけ地域に学校を存続させたいというのが委員会の総意である。しかし、次のような状況においては、子供たちの健やかな成長を願い、学校適正配置の具体的な検討に入ることもやむなしと考える。

【統合の検討に入るべき状況】

- ① 小学校においては、継続して複式学級が発生し、かつ全校児童数が50人を下回るものが予想される場合
- ② 中学校においては、学年内に複数の学習グループを構成することができない状況が継続することが予想される場合
具体的には、1学年1学級の学校で、継続して全ての学級の人数が15人を下回り、かつ全校生徒数が45人を下回ると予想される場合
- ③ 上記①、②に該当しない場合であっても、近隣の学校への就学指定校変更を希望する傾向が顕著に表れてきた場合

【統合の検討に入るべきとする理由】

① 小学校

複式学級の設置については、「公立義務教育諸学校の学級編制及び教職員定数の標準に関する法律」において、次のように定められている。

- ・小学校においては、他の学年の児童と合わせて16人までのときは、これをもって1学級を編制する。但し1年生を含むときは8人とする。
- ・中学校においては、他の学年の児童と合わせて8人までのときは、これをもって1学級を編制する。

複式学級は、2つの学年が1学級として設置され、1人の学級担任が複数の学年を同時に指導することになる。そのため、教師の指導が複数の学年に分散し、十分にきめ細かい指導をする時間が確保しづらい。そのための教師の準備等の負担も大きく、指導も難しくなってくる。

また、対人関係の固定化の傾向が強いことなどもあり、活力のある学校の創造や精神的なたくましさの育成という点で課題がある。

小学校2～6年生における複式学級の編成規準に基づいて6学年全てが複式学級となった場合、児童数は48人以下になると考えられる。よって、検討に入るべき状況としては継続して複式学級が発生し、かつ全校児童数が50人を下回ることが予想される場合とする。

② 中学校

1学級の理想的な人数について、平成22年度学級編成及び教職員定数の在り方の検討に関する中教審の審議における文部科学省のヒアリングで、小川正人放送大学教授は、都道府県の検証や近年の調査研究等から「学力向上等の教科指導面で効果をあげる学級規模は15～20人前後である」と整理している。

今後の教育においては、一方向・一斉型の授業だけでなく、子供たちが自ら課題を発見し、グループ学習等も取り入れながら、ある程度の人数の中で主体的・協働的に課題を解決していく活動を通して、多様な考えに触れ、合意形成を行ったり、お互いの考えを深め合ったりする双方向の学習が求められている。

③ その他

就学指定校変更は、保護者から転居や家庭環境などの様々な理由により申請される。その申請が、同一学校区から顕著となった際には、申請理由を十分に吟味するとともに、入学予定者や在籍児童生徒数が極端に少なくなることが予想される場合には、検討に入る必要がある。

(3) 配慮事項

1 丁寧な説明と対話による合意形成

地域コミュニティの核というような学校のもつ多様な機能にも留意し、児童生徒の保護者や就学前の保護者の声も重視しつつ、地域住民の十分な理解を得られるように丁寧な説明と議論を行うこと。

2 通学環境等への配慮

児童生徒やその保護者の負担が過度なものにならないように、交通手段や通学時間、安全面についても十分に考慮すること。

また、学童保育についても、希望する児童や保護者に不便のないように配慮すること。

3 環境の変化への対応

児童生徒の学習環境や生活環境、教職員等との関係が大きく変化するため、新たな生活への希

望と共に不安や戸惑いも予想される。学校適正配置に当たっては、このような問題を軽減し、新たな環境に円滑に適応できるよう適切な支援を計画的・継続的に行うこと。

4 使用しなくなった施設等の利活用

使用しなくなった施設等については、まちづくり、地域づくりの総合戦略の一環として、その利活用について積極的に検討すること。

また、その管理についても、責任をもって適正に行うこと。

(4) その他

- 1 学校適正配置の検討に当たっては、義務教育学校の可能性についても検討を行うべきでないかという意見もあった。
- 2 中学校では全校生徒数が30人くらい（1学級10人以下）を下回ると、様々なことができなくなり、活力が無くなってしまおうだという意見もあった。
- 3 本提言書については、ホームページや広報等を活用し、適切に公開するようという要望があった。

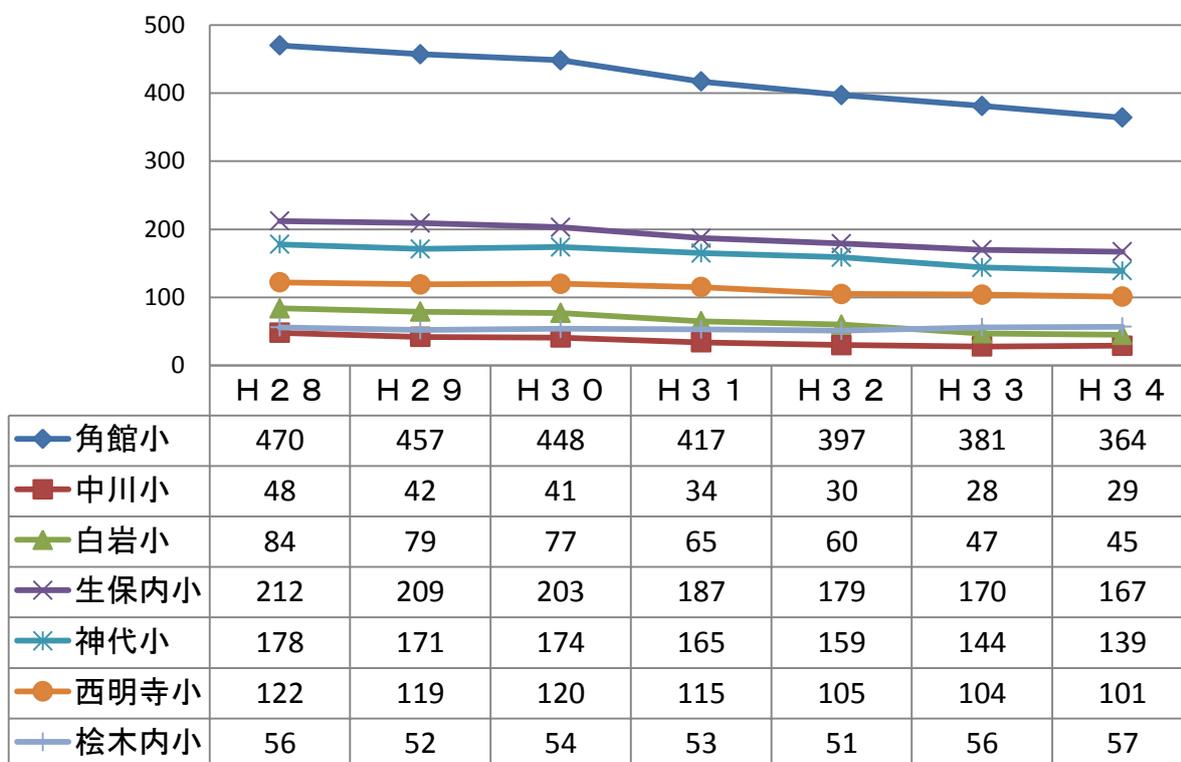
資料編

仙北市学校適正配置研究検討委員会委員名簿

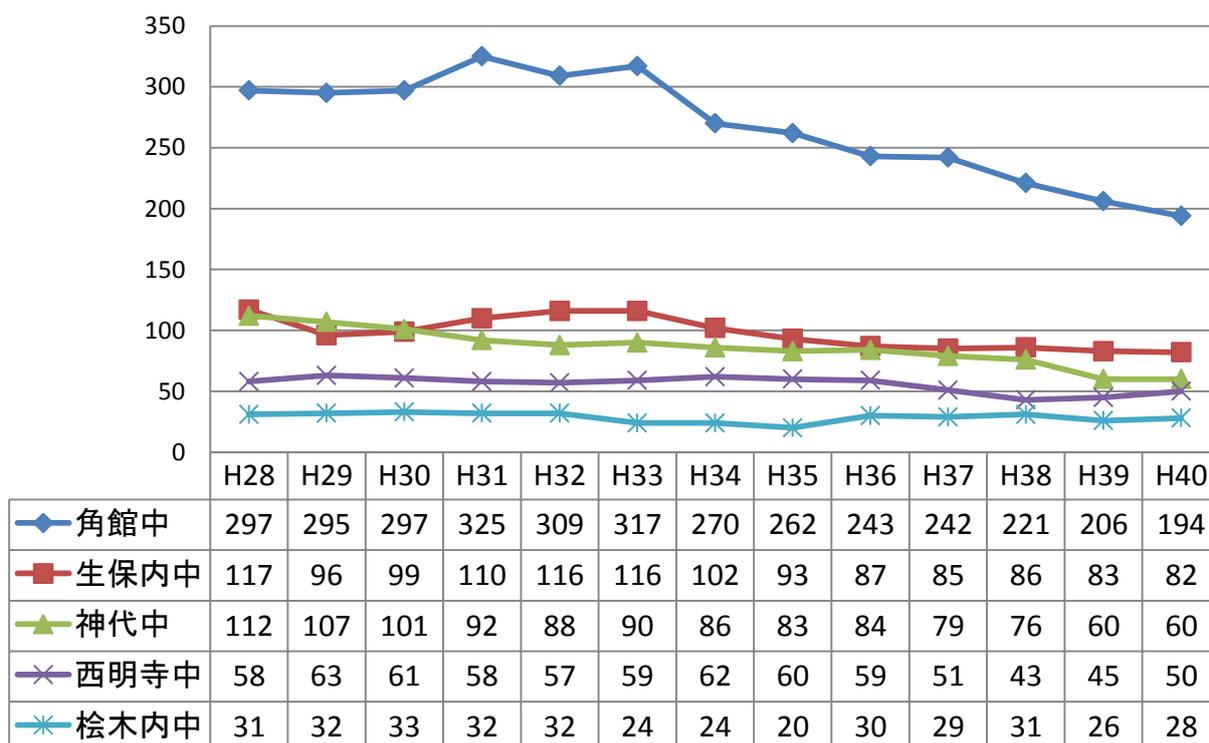
No.	氏名	地区	備考
1	青柳 徹	角館	前角館高等学校長
2	浦山 清悦	田沢	元仙北市副市長
3	鈴木 英二	上桧木内	上桧木内郵便局長
4	村上 茂	桧木内	桧木内中学校副PTA会長
5	佐々木 忠晴	西明寺	にこにこ保育園PTA会長
6	荒木田 浩生	生保内	生保内小学校PTA会長
7	齋藤 英明	神代	神代中学校PTA副会長
8	伊藤 昭人	雲沢	角館西保育園PTA会長
9	黒澤 福子	中川	学校支援地域本部代表
10	高橋 栄	白岩	白岩小学校PTA会長
11	田口 桂一郎	小学校代表	仙北市校長会長 角館小学校長
12	佐藤 心一	中学校代表	仙北市校長会副会長 角館中学校長

児童・生徒数推移予測

小学校 (H28~H34)



中学校 (H28~H40)



角館小		H28	H29	H30	H31	H32	H33	H34
1学年	男子	32	35	35	31	25	29	29
	女子	39	32	32	33	30	28	25
	計	71	67	67	64	55	57	54
2学年	男子	35	32	35	35	31	25	29
	女子	38	39	32	32	33	30	28
	計	73	71	67	67	64	55	57
3学年	男子	34	35	32	35	35	31	25
	女子	41	38	39	32	32	33	30
	計	75	73	71	67	67	64	55
4学年	男子	45	34	35	32	35	35	31
	女子	50	41	38	39	32	32	33
	計	95	75	73	71	67	67	64
5学年	男子	37	45	34	35	32	35	35
	女子	39	50	41	38	39	32	32
	計	76	95	75	73	71	67	67
6学年	男子	41	37	45	34	35	32	35
	女子	39	39	50	41	38	39	32
	計	80	76	95	75	73	71	67
全校	男子	224	218	216	202	193	187	184
	女子	246	239	232	215	204	194	180
	計	470	457	448	417	397	381	364

中川小		H28	H29	H30	H31	H32	H33	H34
1学年	男子	2	1	2	4	0	4	6
	女子	5	2	3	2	1	2	2
	計	7	3	5	6	1	6	8
2学年	男子	5	2	1	2	4	0	4
	女子	3	5	2	3	2	1	2
	計	8	7	3	5	6	1	6
3学年	男子	4	5	2	1	2	4	0
	女子	1	3	5	2	3	2	1
	計	5	8	7	3	5	6	1
4学年	男子	6	4	5	2	1	2	4
	女子	7	1	3	5	2	3	2
	計	13	5	8	7	3	5	6
5学年	男子	6	6	4	5	2	1	2
	女子	0	7	1	3	5	2	3
	計	6	13	5	8	7	3	5
6学年	男子	5	6	6	4	5	2	1
	女子	4	0	7	1	3	5	2
	計	9	6	13	5	8	7	3
全校	男子	28	24	20	18	14	13	17
	女子	20	18	21	16	16	15	12
	計	48	42	41	34	30	28	29

白岩小		H28	H29	H30	H31	H32	H33	H34
1学年	男子	3	4	4	2	2	3	1
	女子	3	9	4	6	4	3	3
	計	6	13	8	8	6	6	4
2学年	男子	9	3	4	4	2	2	3
	女子	10	3	9	4	6	4	3
	計	19	6	13	8	8	6	6
3学年	男子	6	9	3	4	4	2	2
	女子	5	10	3	9	4	6	4
	計	11	19	6	13	8	8	6
4学年	男子	8	6	9	3	4	4	2
	女子	12	5	10	3	9	4	6
	計	20	11	19	6	13	8	8
5学年	男子	7	8	6	9	3	4	4
	女子	3	12	5	10	3	9	4
	計	10	20	11	19	6	13	8
6学年	男子	9	7	8	6	9	3	4
	女子	9	3	12	5	10	3	9
	計	18	10	20	11	19	6	13
全校	男子	42	37	34	28	24	18	16
	女子	42	42	43	37	36	29	29
	計	84	79	77	65	60	47	45

↕…複式学級

生保内小		H28	H29	H30	H31	H32	H33	H34
1学年	男子	16	11	21	16	12	10	17
	女子	17	13	9	15	13	17	13
	計	33	24	30	31	25	27	30
2学年	男子	21	16	11	21	16	12	10
	女子	15	17	13	9	15	13	17
	計	36	33	24	30	31	25	27
3学年	男子	16	21	16	11	21	16	12
	女子	17	15	17	13	9	15	13
	計	33	36	33	24	30	31	25
4学年	男子	21	16	21	16	11	21	16
	女子	26	17	15	17	13	9	15
	計	47	33	36	33	24	30	31
5学年	男子	18	21	16	21	16	11	21
	女子	18	26	17	15	17	13	9
	計	36	47	33	36	33	24	30
6学年	男子	10	18	21	16	21	16	11
	女子	17	18	26	17	15	17	13
	計	27	36	47	33	36	33	24
全校	男子	102	103	106	101	97	86	87
	女子	110	106	97	86	82	84	80
	計	212	209	203	187	179	170	167

神代小		H28	H29	H30	H31	H32	H33	H34
1学年	男子	11	13	18	8	15	9	13
	女子	14	13	15	12	8	8	7
	計	25	26	33	20	23	17	20
2学年	男子	18	11	13	18	8	15	9
	女子	14	14	13	15	12	8	8
	計	32	25	26	33	20	23	17
3学年	男子	14	18	11	13	18	8	15
	女子	15	14	14	13	15	12	8
	計	29	32	25	26	33	20	23
4学年	男子	16	14	18	11	13	18	8
	女子	13	15	14	14	13	15	12
	計	29	29	32	25	26	33	20
5学年	男子	12	16	14	18	11	13	18
	女子	18	13	15	14	14	13	15
	計	30	29	29	32	25	26	33
6学年	男子	16	12	16	14	18	11	13
	女子	17	18	13	15	14	14	13
	計	33	30	29	29	32	25	26
全校	男子	87	84	90	82	83	74	76
	女子	91	87	84	83	76	70	63
	計	178	171	174	165	159	144	139

西明寺小		H28	H29	H30	H31	H32	H33	H34
1学年	男子	7	12	7	4	6	8	9
	女子	14	10	11	7	8	12	7
	計	21	22	18	11	14	20	16
2学年	男子	9	7	12	7	4	6	8
	女子	10	14	10	11	7	8	12
	計	19	21	22	18	11	14	20
3学年	男子	13	9	7	12	7	4	6
	女子	11	10	14	10	11	7	8
	計	24	19	21	22	18	11	14
4学年	男子	5	13	9	7	12	7	4
	女子	11	11	10	14	10	11	7
	計	16	24	19	21	22	18	11
5学年	男子	8	5	13	9	7	12	7
	女子	9	11	11	10	14	10	11
	計	17	16	24	19	21	22	18
6学年	男子	13	8	5	13	9	7	12
	女子	12	9	11	11	10	12	10
	計	25	17	16	24	19	19	22
全校	男子	55	54	53	52	45	44	46
	女子	67	65	67	63	60	60	55
	計	122	119	120	115	105	104	101

榎木内小		H28	H29	H30	H31	H32	H33	H34
1学年	男子	5	4	6	6	4	3	7
	女子	5	1	9	3	3	7	4
	計	10	5	15	9	7	10	11
2学年	男子	1	5	4	6	6	4	3
	女子	4	5	1	9	3	3	7
	計	5	10	5	15	9	7	10
3学年	男子	5	1	5	4	6	6	4
	女子	4	4	5	1	9	3	3
	計	9	5	10	5	15	9	7
4学年	男子	3	5	1	5	4	6	6
	女子	7	4	4	5	1	9	3
	計	10	9	5	10	5	15	9
5学年	男子	6	3	5	1	5	4	6
	女子	7	7	4	4	5	1	9
	計	13	10	9	5	10	5	15
6学年	男子	3	6	3	5	1	5	4
	女子	6	7	7	4	4	5	1
	計	9	13	10	9	5	10	5
全校	男子	23	24	24	27	26	28	30
	女子	33	28	30	26	25	28	27
	計	56	52	54	53	51	56	57

…複式学級

角館中		H28	H29	H30	H31	H32	H33	H34	H35	H36	H37	H38	H39	H40
1学年	男子	54	55	50	58	44	49	37	40	42	37	27	33	36
	女子	44	52	42	68	47	51	42	43	39	41	35	33	30
	計	98	107	92	126	91	100	79	83	81	78	62	66	66
2学年	男子	53	54	55	50	58	44	49	37	40	42	37	27	33
	女子	37	44	52	42	68	47	51	42	43	39	41	35	33
	計	90	98	107	92	126	91	100	79	83	81	78	62	66
3学年	男子	48	53	54	55	50	58	44	49	37	40	42	37	27
	女子	61	37	44	52	42	68	47	51	42	43	39	41	35
	計	109	90	98	107	92	126	91	100	79	83	81	78	62
全校	男子	155	162	159	163	152	151	130	126	119	119	106	97	96
	女子	142	133	138	162	157	166	140	136	124	123	115	109	98
	計	297	295	297	325	309	317	270	262	243	242	221	206	194

生保内中		H28	H29	H30	H31	H32	H33	H34	H35	H36	H37	H38	H39	H40
1学年	男子	22	10	18	21	16	21	16	11	21	16	12	10	17
	女子	14	17	18	26	17	15	17	13	9	15	13	17	13
	計	36	27	36	47	33	36	33	24	30	31	25	27	30
2学年	男子	15	22	10	18	21	16	21	16	11	21	16	12	10
	女子	18	14	17	18	26	17	15	17	13	9	15	13	17
	計	33	36	27	36	47	33	36	33	24	30	31	25	27
3学年	男子	24	15	22	10	18	21	16	21	16	11	21	16	12
	女子	24	18	14	17	18	26	17	15	17	13	9	15	13
	計	48	33	36	27	36	47	33	36	33	24	30	31	25
全校	男子	61	47	50	49	55	58	53	48	48	48	49	38	39
	女子	56	49	49	61	61	58	49	45	39	37	37	45	43
	計	117	96	99	110	116	116	102	93	87	85	86	83	82

神代中		H28	H29	H30	H31	H32	H33	H34	H35	H36	H37	H38	H39	H40
1学年	男子	19	16	12	16	14	18	11	13	18	8	15	9	13
	女子	19	17	18	13	15	14	14	13	15	12	8	8	7
	計	38	33	30	29	29	32	25	26	33	20	23	17	20
2学年	男子	18	19	16	12	16	14	18	11	13	18	8	15	9
	女子	18	19	17	18	13	15	14	14	13	15	12	8	8
	計	36	38	33	30	29	29	32	25	26	33	20	23	17
3学年	男子	26	18	19	16	12	16	14	18	11	13	18	8	15
	女子	12	18	19	17	18	13	15	14	14	13	15	12	8
	計	38	36	38	33	30	29	29	32	25	26	33	20	23
全校	男子	63	53	47	44	42	48	43	42	42	39	41	32	37
	女子	49	54	54	48	46	42	43	41	42	40	35	28	23
	計	112	107	101	92	88	90	86	83	84	79	76	60	60

西明寺中		H28	H29	H30	H31	H32	H33	H34	H35	H36	H37	H38	H39	H40
1学年	男子	8	13	8	5	13	9	7	12	7	4	6	8	9
	女子	11	12	9	11	11	10	12	10	11	7	8	12	7
	計	19	25	17	16	24	19	19	22	18	11	14	20	16
2学年	男子	10	8	13	8	5	13	9	7	12	7	4	6	8
	女子	9	11	12	9	11	11	10	12	10	11	7	8	12
	計	19	19	25	17	16	24	19	19	22	18	11	14	20
3学年	男子	10	10	8	13	8	5	13	9	7	12	7	4	6
	女子	10	9	11	12	9	11	11	10	12	10	11	7	8
	計	20	19	19	25	17	16	24	19	19	22	18	11	14
全校	男子	28	31	29	26	26	27	29	28	26	23	17	18	23
	女子	30	32	32	32	31	32	33	32	33	28	26	27	27
	計	58	63	61	58	57	59	62	60	59	51	43	45	50

桧木内中		H28	H29	H30	H31	H32	H33	H34	H35	H36	H37	H38	H39	H40
1学年	男子	4	3	6	3	5	1	5	4	6	6	4	3	7
	女子	7	6	7	7	4	4	5	1	9	3	3	7	4
	計	11	9	13	10	9	5	10	5	15	9	7	10	11
2学年	男子	6	4	3	6	3	5	1	5	4	6	6	4	3
	女子	6	7	6	7	7	4	4	5	1	9	3	3	7
	計	12	11	9	13	10	9	5	10	5	15	9	7	10
3学年	男子	5	6	4	3	6	3	5	1	5	4	6	6	4
	女子	3	6	7	6	7	7	4	4	5	1	9	3	3
	計	8	12	11	9	13	10	9	5	10	5	15	9	7
全校	男子	15	13	13	12	14	9	11	10	15	16	16	13	14
	女子	16	19	20	20	18	15	13	10	15	13	15	13	14
	計	31	32	33	32	32	24	24	20	30	29	31	26	28